### ДОКЛАД

### о правоприменительной практике Забайкальского управления

### Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного

### энергетического надзора и федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2021 год

### на территории Республики Бурятия

### 

**Слайд № 1**

### Общие положения

Байкальский отдел энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями, в соответствии с Положением о Забайкальском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляет контроль и надзор за соблюдением в пределах своей компетенции требований надежности и безопасности в электроэнергетике, требований безопасности электрических установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей); за соблюдением в пределах компетенции теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями требований безопасности в сфере теплоснабжения, за соблюдением обязательных требований юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, осуществляющими деятельность по эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений).

### Федеральный государственный энергетический надзор

В состав поднадзорных предприятий на территории Республики Бурятия входят: филиал АО «СО ЕЭС» - Бурятское РДУ, филиал ПАО «Россети» - Забайкальское предприятие магистральных электрических сетей, филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго», филиал АО «ИНТЕР РАО -Электрогенерация» - «Гусиноозерская ГРЭС», филиалы ПАО «ТГК-14» «Генерация Бурятии» и «Улан-Удэнский энергетический комплекс», РЭС «Бурятский» филиала «Забайкальский» АО «Оборонэнерго», а так же территориальные сетевые организации (ТСО), ООО «Варистор», ООО «Инженерно-промышленный сервис» и другие организации.

В целях реализации Положения об осуществлении федерального государственного энергетического надзора, субъектам электроэнергетики, теплоснабжающим организациям и потребителям электрической энергии присвоены категории высокого, значительного, среднего, умеренного и низкого риска. Работа по актуализации этого перечня проводится на постоянной основе.

**Аварийность**

**Слайд № 2**

В 2022 году на поднадзорных объектах энергетики на территории Республики Бурятия произошли 2 аварии (12 месяцев 2022 года / 12 месяцев 2021 года – 2/2.).

- 23.06.2022 в 14-41 (здесь и далее - время местное) при повреждении на Гусиноозёрской ГРЭС трансформатора напряжения ВЛ 220 кВ Гусиноозерская ГРЭС-Мухоршибирь (ГМШ-260) с возникновением пожара аварийно отключились ВЛ 220 кВ, отходящие от шин Гусиноозёрской ГРЭС, на Гусиноозёрской ГРЭС отключились Блок 2 (190 МBт), Блок 3 (204 МВт) и Блок 6 (210 МВт), произошел полный сброс электрической нагрузки станции без потери собственных нужд, происходил ряд отключений линий 220 кВ. В цикле AПB происходило выделение на изолированную работу части энергосистем Республики Бурятия и Забайкальского края с дефицитом мощности, снижением частоты и работой противоаварийной автоматики.

В результате аварии произошло прекращение электроснабжения части потребителей Республики Бурятия и Забайкальского края на величину более 100 МВт на время более 30 минут.

Развитием аварии послужило отключение в 09-45 Блока 2 (215 МВт) на Харанорской ГРЭС.

Последствия данной аварии соответствовали критериям пп. «к» пункта 4 Правил расследования причин аварии в электроэнергетике, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846.

Приказом от 24.06.2022 г. № ПР-351-188-о Забайкальского управления Ростехнадзора была создана комиссия для расследования причин аварии. В состав комиссии входили также представители Минэнерго России и центрального аппарата Ростехнадзора, представители технической инспекции ЕЭС.

По результатам расследования причин аварии разработаны 12 технических и 11 организационных мероприятий с конкретными сроками исполнения.

Контроль за выполнением противоаварийных мероприятий, вынесенных по результатам расследования причин аварий, осуществляется Забайкальским управлением Ростехнадзора.

**Слайд № 3**

- 22.11.2022 в 10-26 (здесь и далее - время местное) на Гусиноозерской ГРЭС неправильно (ложно) сформирована и передана на ПС 220 кВ Мухоршибирь команда противоаварийной автоматики ОН-2, что привело к отключению ВЛ 110 кВ Мухоршибирь - Бичура (МШБ-149) и ВЛ 110 кВ Мухоршибирь - Никольская (МН-147).

В результате аварии произошло прекращение электроснабжения части потребителей Республики Бурятия на величину 12,15 МВт на время 12 минут.

Последствия данной аварии соответствовали критериям пп. «л» пункта 4 Правил расследования причин аварии в электроэнергетике, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846.

Забайкальским управлением Ростехнадзора была сформирована комиссия по расследованию причин аварий. По результатам расследования причин аварии разработаны 1 техническое и 5 организационных мероприятий с конкретными сроками исполнения.

Контроль за выполнением противоаварийных мероприятий, вынесенных по результатам расследования причин аварий, осуществляется Забайкальским управлением Ростехнадзора.

В сфере безопасности гидротехнических сооружений за 12 месяцев 2022 года аварий и инцидентов, связанных с затруднением пропуска паводков и подтоплением участков верхнего и нижнего бьефа на поднадзорных Забайкальскому управлению ГТС, расположенных на территории Республики Бурятия, не было.

В 2022 году несчастных случаев не зарегистрировано.

**Деятельность по оценке готовности к работе**

**в отопительном периоде**

**Слайд № 4**

В рамках оценки готовности к работе в зимнем периоде инспекторами Байкальского отдела энергетического надзора и надзора за ГТС, в составе комиссий муниципальных образований, проведена проверка в отношении 23 теплоснабжающих организаций. По результатам проверок были выданы замечания. Теплоснабжающими организациями все замечания были устранены в установленные сроки.

Основными нарушениями, выявленными в отношении объектов теплоснабжения, являлись:

- Не обеспечено формирование нормативного запаса топлива на котельных;

- Дефекты строительных конструкций зданий котельных и дымовых труб;

- Не выполнены в полном объеме работы по утвержденному плану мероприятий по подготовке объектов ТСО к отопительному сезону;

- Не организована своевременная проверка знаний персонала ТСО;

- Не обеспечено в полном объеме наличие первичных средств пожаротушения и готовность персонала к их применению;

- Персонал не обеспечен в полном объеме средствами индивидуальной и коллективной защиты, спецодеждой.

Грубых нарушений, влекущих приостановление деятельности ТСО, в ходе оценки готовности ТСО к работе в отопительном периоде не выявлялось.

В рамках своих полномочий была проведена оценка готовности 30 муниципальных образований Республики Бурятия к работе в отопительном периоде 2022/2023 гг.

Признаны готовыми все 30 муниципальных образований, из них 28 муниципальным образованиям выданы паспорта готовности, а МО «Селенгинское» и МО «Наушкинское» выданы акты готовности.

**Профилактическая работа**

С целью проведения профилактической работы по недопущению несчастных случаев в поднадзорные организации ежемесячно направляется информация с анализом травматизма на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора. Общее количество направленных информационных сообщений составило более 300 штук.

**Контрольно-надзорная деятельность**

**Слайд № 5**

За 12 месяцев 2022 г. Байкальским отделом энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями проведены 32 проверки поднадзорных объектов (за 12 мес. 2021 г. – 129), из них:

На объектах энергетики 25 проверок (2021 – 84), в том числе:

- 18 плановых проверок;

- 7 внеплановых проверок, из них:

- 4 проверки по выполнению ранее выданных предписаний. Из них не выполненных в установленные сроки мероприятий - 1 организация. Снято с контроля 36 пунктов;

- 3 проверки проведено по согласованию с Прокуратурой Республики Бурятия, в том числе по обращению граждан в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным.

Выявлено 532 (1275) нарушения обязательных требований нормативных документов. Назначено 35 (9) административных штрафов на общую сумму 227 (72) тыс. рублей;

В качестве мер профилактического воздействия выдано 11 (11) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В сфере безопасности гидротехнических сооружений: проведено 7(45) проверок, в ходе которых выявлено и предписано к устранению 14 (234) нарушений требований правил и норм. За нарушения требований безопасности ГТС назначено 2(20) административных штрафа на сумму 4 (238) тыс. рублей. Предостережения не выдавались.

**Слайд № 6**

При проведении проверок в рамках постоянного надзора ГТС ЗШО филиала Гусиноозерская ГРЭС АО «Интер РАО - Электрогенерация» выявлено 14 нарушений норм и правил безопасности ГТС.

При проведении внеплановых документарных проверок по выполнению предписаний снято с контроля 32 нарушения безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений.

В рамках подготовки к прохождению весеннего половодья и летнего паводка 2022 года принято участие в заседании Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Бурятия (КЧС РБ). На заседании 22.02.2022 г. с докладом на тему «Осуществление мер по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений в период весеннего половодья и летнего паводка 2022 г.» выступил заместитель руководителя Забайкальского управления Ростехнадзора Лархаев С.Л.

В целях организации безаварийного пропуска половодья и летне-осенних паводков в 2022 году Забайкальское управление 15.03.2022 г. приняло участие в межведомственном совещании территориального отдела водных ресурсов по Республики Бурятия Енисейского бассейнового водного управления, на котором, в том числе, разработан и согласован график комиссионных обследований гидротехнических сооружений, имеющих неудовлетворительный уровень безопасности.

Кроме того, Забайкальским управлением на территории Республики Бурятия в 2022 году утверждены декларации безопасности 6 ГТС (в 2021 г – 5 деклараций);

Выдано 10 разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений (в 2021г. – 8 разрешений);

Рассмотрено 12 Правил эксплуатации гидротехнических сооружений (в 2021г. – 19 Правил), из них: 11 - согласовано, 1 - отказано в согласовании, возвращено на доработку с замечаниями.

В 2022 г. инспекторским персоналом Управления допущено в эксплуатацию 188 энергоустановок, в том числе 64 электроустановки, 124 тепловых энергоустановок.

В Управлении ведется постоянный мониторинг работ по расчистке и расширению просек ВЛ. Для этого ежемесячно запрашиваются и анализируются данные по выполнению этих работ.

Так же, ведется мониторинг установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

На основании информации ежедневно получаемой от ЦУКС МЧС по Республике Бурятия, Администрации г. Улан-Удэ ведется ежедневный мониторинг и анализ состояния объектов электросетевого хозяйства Бурятской энергосистемы (режимы работы объектов электро и тепло генерации, наличие заявок на изменение режима работы энергооборудования, вывод его в ремонт, наличие топлива на электростанциях, произошедшие технологические нарушения).

При осуществлении надзорной и контрольной работы особое внимание уделялось:

соблюдению требований безопасности в электроэнергетике, анализу прохождения ОЗП и подготовке к проведению проверок готовности энергоснабжающих организаций к ОЗП;

соблюдению требований технических регламентов;

анализу показателей контрольно-надзорной деятельности, административной практики;

анализу выявленных при обследованиях нарушений.

**Типовые нарушения обязательных требований законодательства, выявленные при проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках федерального энергетического надзора**

**Слайд № 7**

Забайкальским управлением Ростехнадзора проведен анализ выявленных нарушений обязательных требований федерального государственного энергетического надзора при проведении проверок юридических лиц, по результатам которого составлен рейтинг типовых нарушений.

Характерными нарушениями, выявленными в ходе проверок, явились:

- нарушение регламентных сроков и объёмов проведения ремонтов оборудования электростанций и объектов электросетевого хозяйства;

- неудовлетворительное состояние строительных конструкций и фундаментов;

- многочисленные нарушения правил работы с персоналом.

**Слайд № 8**

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Забайкальского управления Ростехнадзора и с учетом ограничений, введенных постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336, выявлены наиболее часто применяемые статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

В сфере государственного энергетического надзора и надзора за безопасностью ГТС к субъектам правонарушений были применены статьи:

9.11. - Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки; Применялась 24 раза.

ч.1 ст. 19.5 - Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль; Применялась 1 раз.

ст. 9.17 - Нарушение нормативов запасов топлива, порядка создания и использования тепловыми электростанциями и котельными запасов топлива. Применялась 3 раза.

Ст. 9.2 - Нарушение требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, установленных законодательством Российской Федерации. Применялась 6 раз.

**Слайд № 9**

Доклад окончен. Благодарю за внимание.